

Ing.Agr. Carlos Ma. Uriarte
Instituto Plan Agropecuario

Contrariamente a lo que ocurre en nuestro país, la agropecuaria en Nueva Zelanda (N.Z.) está pasando por uno de los mejores momentos de los últimos años. Según los propios productores neocelandeses las razones que más lo explican, provienen de lo que ha ocurrido porteras afuera de los establecimientos, ya que a nivel interno las estrategias en general han variado poco en los últimos años.

Al Sur Oeste del Océano Pacífico, a unos 1600 km al este de Australia, Nueva Zelanda está compuesta por dos islas principales (la Norte y la Sur), y un grupo de islas menores, las que todas juntas comprenden su área total de 268.021 km².

Un relieve montañoso domina el paisaje del país, donde uno de los destaques más importantes son los Alpes Neocelandeses cadena montañosa que recorre la isla Sur.

Tanto su ubicación como su relieve geográfico de origen volcánico, marcan las primeras disimilitudes que se deben tener en cuenta al comparar ambos países. El extremo norte de la isla Norte tiene la misma latitud que Uruguay, pero el país se extiende 2000 km más hacia el Sur. Por otra parte debido a su relieve oro-

¿QUÉ ESTÁN HACIENDO LOS DEMÁS?

Estrategias aplicadas en Nueva Zelanda

En el presente artículo se pretende realizar un análisis de las estrategias que este país ha estado implementando y que de alguna manera han incidido sobre esta situación. El análisis pretende ser de largo plazo y por lo tanto hacerlo independiente de lo ocurrido con la aftosa y los cambios macroeconómicos sucedidos en la región desde el 2000. Las conclusiones las dejamos a criterio del lector.



gráfico y a su carácter de isla, existe una gran variedad de climas a pocos km de distancia.

Nueva Zelanda como Uruguay, es una pequeña economía que depende mucho del mercado internacional, y tradicionalmente, una gran proporción de sus exportaciones ha sido de origen agropecuario. Pero en los últimos 20 años, el país adaptándose a los cambios globales de la economía mundial, ha desarrollado su agropecuaria e industrias

manufactureras para ajustarse a las exigencias de nichos de mercados que ha sabido desarrollar y mantener.

Esto ha significado al país depender menos de sus productos tradicionales de exportación, como lo son los lácteos, la carne y la lana, desarrollando otros productos exportables como los forestales, hortícolas, pesca, industria manufacturera y servicios como el turismo. Pero incluso dentro de cada rubro tradicional se ha buscado su diferenciación para poder escapar a las tendencias de los precios de las commodities.

La razón fundamental para analizar a N.Z. desde Uruguay, es que ha logrado mantenerse dentro del primer mundo como el único país cuya economía depende altamente de la agropecuaria. Pese a ello y a muchas teorías económicas, sus resultados son comparables con los de las economías más desarrolladas.

La base fundamental de su estrategia como país, ha sido su marcada orientación exportado-

ra, política que ha mantenido desde hace mucho tiempo. La misma la ha desarrollado sobre la base de un crecimiento constante en los últimos 20 años y a un controlado equilibrio entre lo que exporta e importa.

En este sentido y en promedio, el 80% de los productos agropecuarios son exportados.

Unidad	Año de referencia	N.ZELANDIA	URUGUAY	ARGENTINA	AUSTRALIA	CHILE	REP. de IRLANDA
Superficie km ²	1998	268	176	2,779	7,682	757	70
Población millones	2000	3.9	3.2	32.6	18.9	15.2	3.7
Densidad personas/km ²	2000	14	18	12	2	20	53
Tasa de cambio por \$U	2000	5.6	1	13	7.3	1,361	14.7
PBI Total anual US\$.000 mill	1999	54.2	21.06	272.95	393.3	67.5	90.7
PBI Total anual p/habitante US\$	1999	14,100	6,356	8,491	20,700	4,500	24,200
Importaciones US\$.000 mill	1999	14	3.5	25.1	69	15	47
Exportaciones US\$.000 mill	1999	12	2.3	23.6	56	16	71
Desempleo %	2000	6.1	14.1	15.7	6.6	4.5	

Fuentes: ABARE; USDA; FAO; Statistics New Zealand; BCU; INE



Una de las características más importantes a resaltar de esta política exportadora es su alta reciprocidad.

Los lácteos siguen siendo el principal producto de exportación, y su tendencia continúa en crecimiento. Solamente las exportaciones lácteas de N.Z. igualan prácticamente el total de las exportaciones del Uruguay. Sigue siendo el sector más pujante de la economía neocelandesa. Con menos del 2% de la producción mundial, hoy N.Z. es el principal exportador mundial con casi el 40% del mercado internacional.

En importancia a este rubro lo siguen las carnes de las cuales casi el 50% corresponde a cordero, y el resto a carne bovina, básicamente carne de toros Holando para el mercado de los Estados Unidos. Con un stock de aproximadamente 34 millones de ovejas de cría, N.Z. faena en el entorno de 24 millones de corderos anualmente. Esto hace a N.Z., el principal exportador de este rubro con más del 40% del comercio internacional.

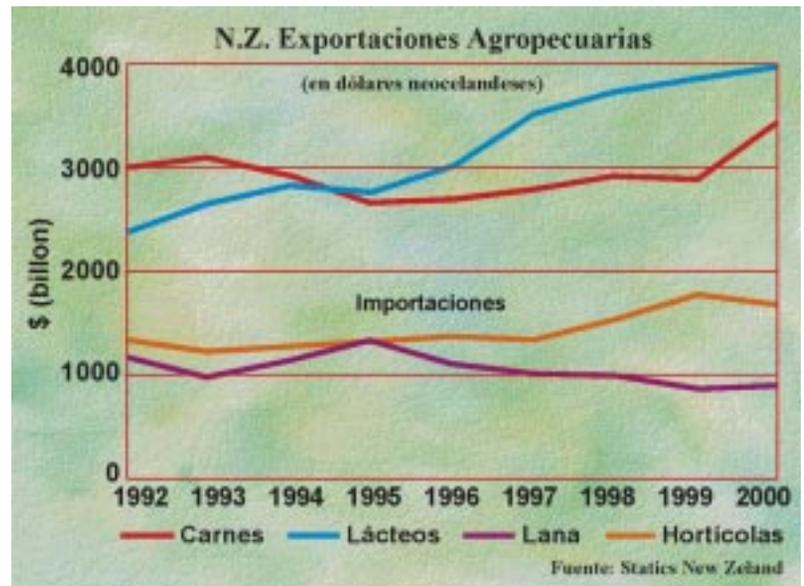
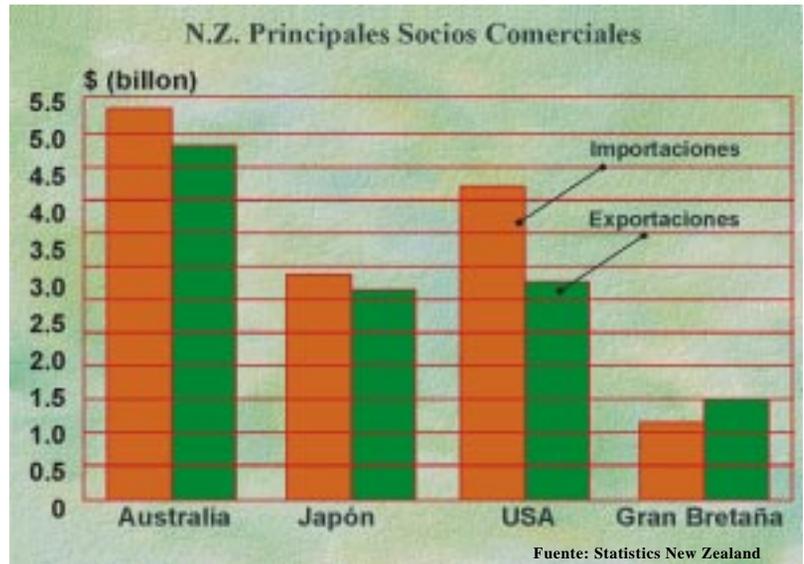
En tercer lugar se ubican los

N.Z. COMERCIO EXTERIOR		Por producto (US\$)			
EXPORTACIONES	1998	1999	2000	Promedio	
Lácteos	1,997	2,040	1,809	1,949	
Carne y derivados	1,556	1,493	1,537	1,529	
Madera	769	790	919	826	
Pesca	550	618	557	575	
Frutas y nueces	479	561	444	495	
Maquinaria y equipos	558	548	512	539	
Aluminio y subproductos	515	506	508	510	
TOTAL	11,790	11,935	11,848	11,857	
IMPORTACIONES					
TOTAL	12,111	12,805	13,289	12,735	

Fuente: Statistics New Zealand

productos forestales, donde la madera aserrada ha tomado mucha importancia recientemente.

Poder contar con estas posibilidades de exportación se traduce en una actividad interna bastante mayor que la de Uruguay (el número de animales faenados es un claro reflejo de esto) a pesar que ambos países posean un área similar. En este sentido cabe aclarar que si bien la calidad original de los suelos de N.Z. eran inferiores a los del Uruguay, actualmente su aptitud productiva es bastante superior. Esto se ha basado en que aquel país ha practicado una política de desarrollo de la producción de forraje, y de mejora en su utilización.



	Total de Faena (en miles)	
	1999	2000
Corderos	24.700	24.100
Otros Lanares	6.400	5.700
Vacunos	2.400	2.340
Terneros	1.400	1.300
Porcinos	810	740
Caprinos	120	110

Fuente: Statistics New Zealand

	Composición de Stocks de Cría (millones de cabezas)		
	1998	1999	2000
Vacas de Carne Cría	1,6	1,44	1,55
Vacas Lecheras en Ordeño	3,3	3,36	3,46
Ovejas de Cría	32,5	34,51	34,25

Fuente: New Zealand Meat & Wool Board Economic Service

Durante la década de los 90 se dieron estrategias macroeconómicas que deben ser destacadas: desregularización del Estado, baja inflación, política cambiaria de cambio flotante, y no aplicación de subsidios.

En este sentido cabe destacar algunos aspectos:

- Si bien la deuda pública por habitante es más del doble en N.Z., debido a que en el 2000 ya el PBI por habitante más que duplicaba al de Uruguay, resulta más fácil de pagar que la nuestra. Hoy esta ventaja aún es mayor, pues la deuda uruguaya ha crecido considerablemente y el PBI per cápita ha bajado prácticamente a la mitad.

	Unidad	Año de referencia	N. ZELANDIA	URUGUAY
IPC	%	2000	2.0	5.1
PBI total	US\$ mill (.000)	2000	54.2	21.1
PBI total/habitante	US\$/habitante	2000	14,100	6,356
Deuda Pública Total	US\$ mill	2000	16,406	5,557
Deuda Pública/habitante	US\$/hab.	2000	4,207	1,732

Fuente: Statistics New Zealand - BCU

- N.Z. a lo largo de los 90 siempre ha mantenido un superávit fiscal, lo que hace muchos años no sucede en Uruguay.
- El costo del Estado por habitante en Uruguay duplica al de N.Z.
- Ambos países mantenían niveles de reserva internacional similares, hasta el 2000, ahora Uruguay carece de ellas.
- Proporcionalmente al volumen de las exportaciones, la balanza comercial de N.Z. ha sido mucho más equilibrada que la de Uruguay.

	unidad	Año de referencia	NUEVA ZELANDIA	URUGUAY
Gastos del Gobierno Central	U\$S mill.	2000	2.809	4.784
Gastos del Gobierno Central por habitante	US\$/hab.	2000	720	1.495
Balance Gobierno	U\$S mill.	2000	204	-705
Exportaciones	U\$S mill.	2000	11.848	2.295
Importaciones	U\$S mill.	2000	13.289	3.466
Balanza Comercial	U\$S mill.	2000	-1.441	-1.171
Reservas	U\$S mill.	2000	3.586	3.316

Fuente: Statistics New Zealand - BCU

	NZ Cuentas Públicas (U\$S)			
	1998	1999	2000	Promedio
Reservas	4.057	3.890	3.586	3.844
Deuda pública	20.315	19.683	16.406	18.801
Deuda en moneda extranjera	4.311	3.808	3.518	3.879
Deuda en moneda local	16.004	15.875	12.888	14.922
Deuda en moneda local como % del total	42	43	36	40
Ingresos				
Impuestos directos	11.398	10.878	9.787	10.687
Impuestos indirectos	6.285	6.362	5.706	6.118
Otros	1.393	2.252	1.134	1.593
Total	19.076	19.492	16.627	18.398
Egresos				
Total	18.342	19.207	16.465	18.005
Superavit fiscal	1.359	953	660	990

Fuente: Statistics New Zealand

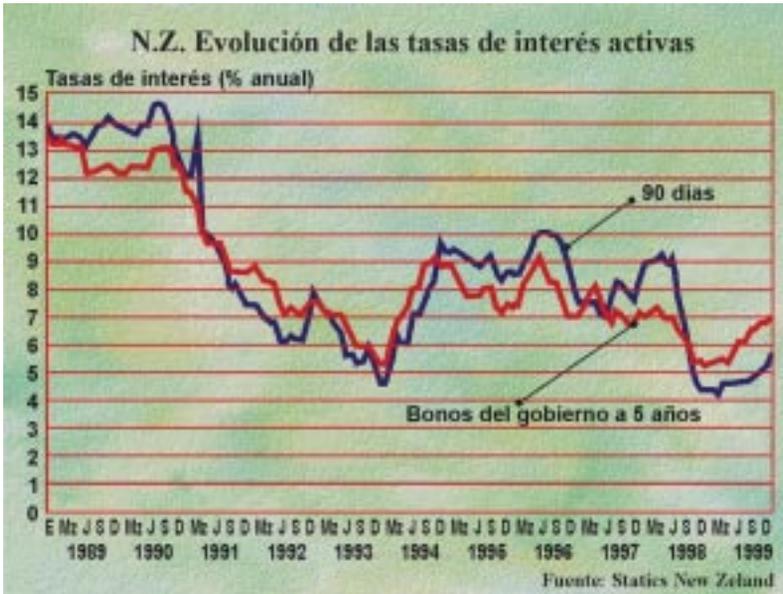
- Aproximadamente el 40 % de la deuda pública de N.Z. es en moneda local.
- Los impuestos directos corresponden aproximadamente a 2/3 de los ingresos del Estado.
- Luego de la crisis asiática tanto el dólar neocelandés como el australiano, sufrieron una pérdida de valor frente al dólar americano, lo que mejoró la competitividad de los productos de estos países. En comparación con la evolución de la cotización de la moneda americana en pesos uruguayos, nuestra moneda mantenía en el 2000 una brecha negativa de casi 20 % con la moneda neocelandesa y 5 % con la australiana. Actualmente estas diferencias se achicaron incluso puedan haberse revertido.

Arbitrajes con el U\$S Variación			
Año	NZ \$	A\$	U\$
1997	100	100	100
1998	123	118	111
1999	125	115	120
2000	145	128	128
2001*	156	142	137

Fuente: IPA en base Universal Currency



- El endeudamiento interno de N.Z. es básicamente en dólares neocelandeses, y las tasas de interés por préstamos nunca superó el 10% en los últimos 10 años.



- Por último, si bien desde 1994 los precios de exportación de carne vacuna de ambos países se acercaron mucho reduciendo la tradicional brecha, antes de la reaparición de la aftosa en nuestro país, la misma era de un 30%. Esto significa que aun estaban actuando otros factores más allá de los problemas sanitarios (acceso a mercados, productos, organización de la cadena, etc.).



En este sentido existe un área muy vasta a ser analizada que es la referida a la constitución y funcionamiento de las cadenas agroindustriales. Entre otros temas, lo referido a:

- los roles de las Juntas (Boards) en N.Z., especialmente la “N.Z. Dairy Board”, la “N.Z. Meat Board” y “Merinos of New Zealand”.
- Las políticas de desarrollo claras hacia el sector agropecuario con fuerte enfoque exportador
- y estrategias comerciales llevadas a cabo

Todo esto es meritorio de ser estudiado en profundidad, ya que explica mucha de la capacidad de aquel país para sobrevivir en momentos de crisis, y para aprovechar al máximo los buenos momentos.

Fuentes consultadas:

ABARE (Australia) <http://www.abare.gov.au/>

BCU (Banco Central del Uruguay) <http://www.bcu.gub.uy/>

FAO <http://www.fao.org/>

INE (Instituto Nacional de Estadísticas) <http://www.ine.gub.uy/>

Meat New Zealand <http://www.nzmeat.co.nz/>

Statistics New Zealand <http://www.stats.govt.nz/>

New Zealand Meat Statistics <http://www.nzmeatstats.co.nz/>

USDA <http://www.ers.usda.gov/>

USDA <http://www.usda.gov/>

Universal Currency converter <http://www.xe.net/ucc/>