

# Articulando esfuerzos y metodología para conocer mejor a los productores ganaderos familiares

Ing. Agr. M.Sc. Patricia Acosta Cassinelli  
Asesora Ambiental Programa Ganadero – DGDR - MGAP

El Programa Ganadero del MGAP tiene como objetivo general contribuir a aumentar la competitividad de la ganadería uruguaya, promover el aprovechamiento integral y sustentable de los recursos disponibles, contribuir a mejorar la calidad de vida de los productores y trabajadores vinculados a ella.

Desde su inicio a fines de 2005, a la fecha (diciembre 2010) este programa cuenta con 1848 planes de gestión que involucran a unos 4889 productores ganaderos, desarrollados con la participación de unos 150 técnicos privados. En estos planes el porcentaje de cumplimiento de las metas previstas es del orden del 94%.

Este programa es una de las herramientas que dispone el Ministerio de Ganadería Agricultura y Pesca para dar cumplimiento a su objetivo estratégico, que se establece en el Decreto N° 24/998: Objetivos Estratégicos y estructura orgánica del MGAP: *“contribuir al desarrollo permanente de los sectores agropecuario, agroindustrial y pesquero, promoviendo su inserción en los mercados tanto regionales como extrarregionales, basado en el manejo y uso sostenible de los recursos naturales.*

La ganadería es la actividad más extendida en el territorio, unas 32.300 explotaciones (57% del total), según el Censo General Agropecuario 2000; emplea unos 83.000 trabajadores, y es una de las que más directamente depende de los recursos naturales.

Estas características la posicionan como una actividad clave para el desarrollo rural y nacional, tanto por sus aspectos económicos, culturales, ambientales y territoriales.

Además este Censo muestra que 83% de las explotaciones comerciales agropecuarias son sistemas familiares que ocupan el 24% de la superficie explotada. A nivel de las explotaciones ganaderas 77% de las de carne y 89% de las de lana son sistemas familiares, es decir sistemas productivos en los que la mano de obra es predominantemente familiar.

La gestión de un sistema productivo ganadero exige manejar muchos proce-

sos relativos al ganado, a los recursos naturales, al manejo de información y la comercialización. Cada uno de estos aspectos tendrá una importancia relativa diferente, en función de las características de cada predio, el tipo de suelo y pastura natural, historia de uso previo, diferencias en función de su ubicación en el territorio; y de cada familia de productores, integración, formación, acceso a asistencia técnica, integración de instituciones. Esta combinación de características del predio y del productor determinará para cada predio las potencialidades y las fragilidades específicas.

De acuerdo a los objetivos de mejorar el desempeño de la ganadería, mejorando el aprovechamiento de los recursos disponibles, naturales, económicos y sociales, el Programa Ganadero complementa el foco productivo con otros dos: las características del productor, su familia y las características de los recursos ambientales de base que maneja, especialmente el Campo Natural.

Para abordar estos tres focos el Programa Ganadero trabaja aspectos operativos, de procedimiento, y de generación de conocimiento y ajuste de metodología.

En cuanto a su operativa diseñó **procedimientos** para las **intervenciones de terreno**, sus **planes**. Se sistematizó el relevamiento, registro, y procesamiento de información con procedimientos y herramientas (formularios) que inducen diagnósticos y propuestas con enfoque integral. En función de este marco conceptual se cuenta con información productiva, social y ambiental de diagnóstico y propuesta en cada plan. A través de este esfuerzo compartido entre los beneficiarios, sus técnicos y el Programa Ganadero podemos conocer mejor la situación, los problemas y las potencialidades a las cuales se enfrentan los

sistemas productivos familiares de la ganadería de cría.

En cuanto a profundizar el conocimiento de los sistemas productivos ganaderos familiares, se trabajó en el estudio conjunto de los aspectos productivos, sociales y ambientales, articulando esfuerzos de instituciones y técnicos con trayectorias y experticias en estos temas. En 2008 se conformó un grupo de trabajo integrando al Programa Ganadero MGAP, al Instituto Plan Agropecuario, a la Sectorial de Extensión de la Universidad, al Instituto Nacional de Investigaciones Agropecuarias y a la Facultad de Agronomía, que se canalizó a través de un contrato de consultoría al Plan Agropecuario financiado por el MGAP.

Este grupo desarrolló un análisis de los **factores que afectan la adopción de tecnologías en la ganadería de cría**, una aplicación de metodología para **evaluar la percepción de los Sistemas de Decisión/Producción**, avanzar en el conocimiento de sus principales **aspiraciones productivas, culturales y familiares**; y en que medida estos pueden ser apoyados para lograr una mayor sostenibilidad de los sistemas de decisión -producción en el medio rural.

Los objetivos fueron: 1) avanzar en el conocimiento de la forma en que los productores ganaderos familiares manejan sus predios y toman decisiones, así como en las características que tienen esos sistemas; 2) Articular cuatro métodos: Diagnósticos Globales, Indicadores de Sustentabilidad, Método Q y Análisis de Cluster, para éste propósito. 3) Hacer un análisis inicial de predios bajo plan y sin plan y un análisis final a efectos de evaluar el impacto de los planes. Este objetivo no podrá cumplirse ya que en 2008 el programa contaba con apenas 208 planes prediales, mientras que en la actualidad supera los 1800 y ha evolucionado en el formato de trabajo hacia planes colectivos y vinculados a instituciones. Razones que no permiten considerar representativos los planes seleccionados en aquella fecha como representativos del conjunto.

En cada uno de los diferentes abordajes metodológicos utilizados, se mantuvo un riguroso protocolo de levantamiento de información, manejo de datos y análisis de resultados, que varia

y depende del propio método de estudio. En todos los casos, la rigurosidad científica mantenida permite describir estadísticamente situaciones de la producción ganadera y llegar a conclusiones mediante el conocimiento experto del problema, aunque estas conclusiones no tengan en todos los casos un carácter inferencial no perseguido en esta etapa del proyecto.

El trabajo realizado en conjunto permite hoy tener los insumos necesarios para continuar en la misma línea de trabajo exploratorio y también para desarrollar diferentes estrategias de estudio en las áreas detectadas de interés, con el fin de inferir respuestas asociadas a diferentes manejos y situaciones.

Como resultado de este trabajo colectivo se generaron tres valiosos productos: información sobre características de los productores ganaderos familiares, metodología ajustada para ser utilizada de forma complementaria, y una experiencia concreta de articulación institucional.

### **A modo de titulares presentamos algunas conclusiones:**

- Son excepcionales los casos que tienen estrategias basadas en la combinación de varias tecnologías para incrementar los niveles productivos o la eficiencia en el manejo de recursos, o que cuentan con planificación productiva y económica.

- En cuanto al manejo del pastoreo y del campo natural, se constata que:

- el número de potreros suele ser escaso y de gran tamaño, dificultando la reserva de forraje en pie.

- en la mayoría de los predios hay sobrecarga.

- los niveles de degradación del campo natural son medios y altos; sólo 3 de los 24 predios están por debajo de afectaciones significativas.

- Los productores basan su comportamiento tecnológico en función de finalidades y estrategias de vida que trascienden lo meramente productivo, e incluyen supervivencia y reproducción de la familia, calidad de vida, vocación de ser productor y vivir en el campo.

- En cuanto a la adopción tecnológica el efecto del tamaño del predio no es lineal, el trabajo requerido por tec-

nologías de proceso, de alto costo en trabajo aunque con bajo costo económico genera algunas resistencias, se trata de evitar cosas que "den más trabajo," compliquen el manejo"; a su vez se detectan limitantes en empotramiento para ajustar manejo de la base forrajera y el rodeo, mientras que casi todos disponen de tubo y bretes.

- La conservación del stock y la búsqueda del campo pelado como estrategias habituales, sitúan en subjetividades enfrentadas a técnicos y productores. Mientras los técnicos lo vemos como riesgo, los productores lo ven como seguridad. Es difícil construir un imaginario común sobre este aspecto y otros mencionados cuando no son visualizados como objetivos de superación por ambos.

Estos conocimientos generados con trabajo de distintas instituciones buscan ser útiles al conjunto de productores ganaderos, y al conjunto de instituciones participantes en sus cometidos de desarrollar y evaluar políticas públicas para la ganadería y el desarrollo rural.

Con esta perspectiva se acordó entre el Programa Ganadero-MGAP y el IPA difundir estos resultados al público lector de la revista del Plan Agropecuario, ya que los temas abordados son muy cercanos a los del PIC y pretenden alcanzar a los mismos destinatarios. Estos artículos aparecerán en las revistas del Plan Agropecuario a lo largo del año 2011, y se hará una publicación que los reúna en una separata.

### **Estos resultados se presentarán con más detalle en una serie de artículos:**

Los procesos de adopción y manejo tecnológico en los predios ganaderos familiares.

Familias y redes sociales: algunas claves para entender estrategias de permanencia de los Productores Familiares en el medio rural

Productores Ganaderos familiares en nuestro país: ¿funciona una descripción basada en el análisis numérico?

Percepciones de los productores ganaderos familiares en relación a la sustentabilidad y la innovación

Sostenibilidad de los criadores Familiares